

RELAZIONE VERIFICA ANOMALIA DELLE OFFERTE

Procedura aperta per l'affidamento di percorsi assistenziali disabili e anziani in strutture semiresidenziali (centri diurni) nella Zona - Distretto Bassa Val di Cecina e Val di Cornia "SdS Valli Etrusche". Lotto n. 1: CIG A04501D574, Lotto n. 2 CIG: A04505FBE9 e Lotto n. 3 CIG: A0450947A7.

In relazione alla procedura in oggetto il RUP dà conto dell'esito del subprocedimento di anomalia dell'offerta, espletato successivamente alla conclusione della fase di valutazione delle offerte tecniche ed economiche da parte della Commissione Giudicatrice di cui ai relativi verbali:

- Valutazione delle offerte tecniche di cui al Verbale n. 3 del 05 agosto 2024;
- Valutazione delle offerte economiche di cui ai relativi verbali: Verbale n.5A del 20 Settembre 2024 e Verbale n.5B del 04 ottobre 2024.

I verbali sopracitati riportano i seguenti esiti:

- non vengono rilevati elementi di irregolarità delle offerte presentate dai concorrenti;
- le spiegazioni e chiarimenti resi dai concorrenti a seguito delle richieste effettuate dalla Stazione Appaltante, nell'ambito della possibilità prevista dall'art 101 co. 3 D. Lgs. 31/03/2023 n. 36, sono state ritenute coerenti con la proposta progettuale.

Il RUP, procedendo nelle modalità e nei termini previsti dal disciplinare di gara e nel rispetto del contraddittorio procedimentale, ritiene di richiedere ai concorrenti che risultano aver presentato la migliore offerta per singolo lotto, l'indicazione ed il dettaglio dei costi orari effettivi aziendali di tutte le figure professionali elencate nei dettagli delle offerte economiche al punto 1) costo complessivo del personale, opportunamente aggiornati in base al nuovo CCNL in vigore.

Le richieste sono state effettuate:

- Per il lotto 1 con prot. n. 306433 del 14 ottobre 2024 a RTI costituendo Nuovo Futuro Cooperativa Sociale (mandataria) e Cuore Liburnia Sociale (mandante);
- Per il lotto 2 con prot. n. 306465 del 14 ottobre 2024 a Nuovo Futuro Cooperativa Sociale
- Per il lotto 3 con prot. n. 306484 del 14 ottobre 2024 a Cuore Liburnia Sociale

La richiesta è stata effettuata per consentire la verifica del costo della manodopera ai sensi dell'art 108 comma 9 del Dlgs 36/2023, in quanto, lo stesso, in presenza di una procedura di gara avviata in un momento immediatamente antecedente al rinnovo del CCNL, potrebbe risultare fin dall'avvio del contratto inferiore rispetto al costo della manodopera in vigore.

Il RUP prende atto che la risposta degli operatori economici è pervenuta nei termini indicati, tramite il portale START :

- Per il Lotto 1 il giorno 17/10/2024 con ID: CZ1127298
- Per il Lotto 2 il giorno 17/10/2024 con ID: CZ1127292
- Per il Lotto 3 il giorno 16/10/2024 con ID: CZ1127100

Il RUP, ad esito della verifica effettuata, accerta che i costi del personale rispettano i livelli salariali e che, anche a seguito dell'indicazione dell'incremento dei costi del lavoro in applicazione al nuovo CCNL cooperative sociale in vigore, i concorrenti hanno dichiarato di essere in grado di sostenere i relativi costi fornendo la prova in riferimento ai costi dei servizi oggetto dell'appalto

Il RUP dà conto che la fase di verifica dell'anomalia dell'offerta, è stata condotta nel rispetto dei principi sanciti dalla giurisprudenza consolidata ed in particolare:

- la valutazione è espressione di un apprezzamento tecnico-discrezionale nell'ambito del quale non si manifesta e macroscopica erroneità o irragionevolezza dell'offerta tale da rendere

palese l'inattendibilità complessiva della stessa (Cons. Stato, sez. V, 4 novembre 2022, n. 9691);

- la verifica é stata effettuata sull'attendibilità complessiva dell'offerta e non sulla base della verifica di alcune voci dell'offerta, atomisticamente considerate. Un sospetto di anomalia per una specifica componente non incide necessariamente ed automaticamente sull'intera offerta, che deve essere comunque apprezzata nel suo insieme, con un giudizio globale e sintetico di competenza della stazione appaltante (ex pluribus: Cons. Stato, Sez. V, n. 9117/2022);

- verifica di anomalia dell'offerta non é volto a sanzionare carenze formali circa la produzione documentale, ma ha piuttosto lo scopo di vagliare l'affidabilità sostanziale dell'offerta (ex multis Consiglio di Stato Sez V del 26/07/2022 n. 6577);

- TAR Campania Napoli n. 517 del 02/10/2024 relativa all'obbligo della stazione appaltante di verificare se l'offerta economica degli operatori potenzialmente aggiudicatari sia in grado di sostenere l'incremento dei costi del manodopera a seguito dell'applicazione dei nuovi CCNL.

Livorno, 17/10/2024

Il RUP

Dr.ssa Sabrina Toncelli